



Република Србија  
ГРАД ЛЕСКОВАЦ  
Градска управа  
Одељење за инспекцијске послове  
Број: 283/23-III-07  
Дана: 30.01.2023. године  
Лесковац

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА ЛЕСКОВЦА  
ЗА 2022.ГОДИНУ**

Одредбама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, бр.129/07 и 83/14 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021- др. закон) и Статута града Лесковца, утврђени су послови из надлежности града, а које Град обавља као изворне послове, као и послове које град обавља као поверене послове од стране Републике Србије. Одлуком о Градској управи града Лесковца („Службени гласник града Лесковца“, бр.2/17, 29/2017 и 31/2021) уређују се организација и делокруг рада Градске управе града Лесковца као јединственог органа у оквиру које су образована Одељења као основне организационе јединице за вршење сродних, управних, стручних и других послова у Градској управи, која су сагласно одредбама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву и Служби за буџетску инспекцију града Лесковца, организована кроз рад Одсека као ужих организационих јединица унутар основне организационе јединице.

Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца, обавља послове инспекцијског надзора над спровођењем одредаба Закона и републичких прописа донетих на основу истих, као и прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу закона које врши јединица локалне самоуправе, преко градских инспектора у оквиру законом утврђених надлежности и то: у области комуналне делатности, поверене послове у области трговине ванпродајног објекта, у области изградње објеката за које одобрење за изградњу издаје град, у области саобраћаја и путева, у области заштите животне средине и послове принудног извршења. Садржина, врсте, облици и поступак инспекцијског надзора, овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору уређени су Законом о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), као и другим материјалним прописима који налажу да инспекцијски органи у свим случајевима повреде прописа предузимају законом прописане мере. Своју основну функцију обезбеђивања законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката и спречавања или отклањања штетних последица по законом и другим прописом заштићених добара, права и интереса, инспекцијски органи остварују кроз превентивну и репресивну делатност.

Рад Одељења за инспекцијске послове прилагођен је и у потпуности усклађен одредбама Закона о инспекцијском надзору, а огледа се у:

- изради планова инспекцијског надзора;
- процени ризика;
- организацији превентивног деловања;
- изради и припреми контролних листи инспекције;
- изради образаца записника, налога, решења и др. у складу са Законом;
- издавању налога за инспекцијски надзор;
- начин поступања према странкама у поступку, у смислу обавештења, начина вођења поступка, права и дужности странака у поступку и друго, као и
- вођења евиденције о инспекцијском надзору и
- изради извештаја о раду и стручних усавршавања за примену Закона.

Послови инспекцијског надзора, у извештајном периоду извршени су у складу са Оперативним плановима и програмима рада Одсека и Годишњим планом инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца за 2022.годину, донетим на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Послове у оквиру надлежности Одељења врше инспектори. Инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама града Лесковца, а за свој рад је лично одговоран. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора:

-Изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и

други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;

- Изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;

- Узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;

- Наложити да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;

- Врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;

- Узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;

- Фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;

- Предузима друге радње ради утврђивања чињеничног стања према Закону о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) и посебном закону.

Циљ активности инспекције је да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Приликом изрицања мера за отклањање утврђених неправилности, у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), инспектори су се старали о томе да исте буду сразмерне процењеном ризику и откривеним, односно утврђеним незаконитостима, тако да се њихове штетне последице сведу на најмању меру. Мере које су изречене сходно процењеном ризику, а којим се делотворно управља, изречене су тако да се најповољније по надзираног субјекта постижу циљ и сврха закона и другог прописа.

У складу са одредбама члана 44. став 1. тачка 1.-17. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца сачинило је извештај о извршеним инспекцијским надзорима за 2022. годину.

### ***1. Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције).***

#### **- Одсек за послове комуналне инспекције**

Сходно одредбама члана 13. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), а ради остваривања циља инспекцијског надзора, Одсек за послове комуналне инспекције, Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца своје активности организовао је кроз превентивно деловање и то пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираном субјекту, објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа као и предузимањем

превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања, поступања и спречавања настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. У извештајном периоду извршено је 98 превентивних инспекцијских надзора по питању држања домаћих животиња - паса. У првом кварталу извештајног периода извршено је и 166 превентивних инспекцијских надзора у складу са одредбама Закона о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и 136/20), Уредбом о мерама за спечавање и сузбијање заразних болести COVID-19 и Наредбом о забрани окупљања у Републици Србији на јавним местима у затвореном и отвореном простору.

- **Одсек за инспекцијске послове у области трговине и туризма**

У складу са одредбама члана 13. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) Одсек за инспекцијске послове у области трговине и туризма, Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца своје активности организовао је кроз превентивно деловање и пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираном субјекту. У складу са напред наведеним у извештајном периоду извршено је 47 превентивних инспекцијских надзора у области угоститељства и 30 превентивних надзора у области трговине. У првом кварталу итвештајног периода извршено је 67 превентивних инспекцијских надзора сходно одредбама Закона о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и 136/20), Уредбом о мерама за спечавање и сузбијање заразних болести COVID-19 и Наредбом о забрани окупљања у Републици Србији на јавним местима у затвореном и отвореном простору.

- **Одсек за послове инспекције за заштиту животне средине**

Сходно одредбама члана 13. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), а ради остваривања циља инспекцијског надзора, Одсек за послове инспекције за заштиту животне средине, Одељења за инспекцијске послове, Градске управе града Лесковца, своје активности организовало је кроз превентивно деловање и то пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираном субјекту, објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа као и предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања, поступања и спречавања настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. У извештајном периоду извршено је укупно 8 превентивних инспекцијских надзора у области заштите животне средине.

***2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).***

У току инспекцијских надзора субјектима надзора инспектори су редовно указивали на уочене пропусте и недостатке и на основу истих, покретали ванредне инспекцијске надзоре и налагали мере за отклањање уочених неправилности и

недостатака. Такође, инспектори су давали стручне подршке субјектима надзора и вршиоцима комуналних услуга којима је у складу са позитивним законским прописима поверено обављање комуналне делатности, кроз саветодавне посете. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима остварено је редовним објављивањем и ажурирањем Информатора о раду, контролних листи и Годишњег плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове.

### ***3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.***

Применом одредаба позитивних законских и подзаконских прописа у току 2022. године инспектори Одељења за инспекцијске послове вршили су редовне инспекцијске надзоре и покретали поступке по службеној дужности. На основу извршених инспекцијских надзора и провера елемената садржаних у контролним листама углавном је процењен средњи ризик контролисаних надзираних субјеката.

### ***4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције).***

#### **- Одсек за послове комуналне инспекције**

Одсек за послове комуналне инспекције обавља послове инспекцијског надзора над применом Закона и других прописа и градских одлука којима се уређују односи корисника и даваоца комуналних услуга код одржавања комуналних објеката, јавних површина, водоснабдевања, одвођења и пречишћавања отпадних вода, као и одвођења атмосферских вода са јавних површина. Инспектори Одсека врше надзор над спровођењем градских одлука које регулишу комунално уређење, јавну расвету, снабдевање насеља топлотном енергијом, одржавање и уређење јавних и саобраћајних површина, изношење и депоновање комуналног отпада, уређење и одржавање јавних зелених површина у урбанизованим насељима, уређење и одржавање гробља, обављање димничарске делатности, контролу рада пијаце, услове и начин држања домаћих животиња, надзор над поштовањем прописаног радног времена угоститељских објеката и др.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле Одсек за послове комуналне инспекције поступа у складу са следећим законским и подзаконским прописима:

1. Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018);
2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15,44/2018-др.закон и 95/2018);
3. Закон о трговини („Сл. гласник РС“, бр. 52/19);
4. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016);
5. Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр. 104/16);
6. Закон о оглашавању („Службени гласник РС“, бр. 6/16);
7. Закон о заштити становништа од заразних болести („Сл. гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и 136/20);
8. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/2018-аутентично тумачење);
9. Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014);
10. Одлука о комуналној инспекцији ("Сл. гласник града Лесковца", бр.9/17);
11. Одлука о комуналном реду ("Сл. гласник града Лесковца", бр.23/17);
12. Одлука о одржавању чистоће на територији града Лесковца ("Сл. гл. града Лесковца", бр.12/18);
13. Одлука о постављању мањих монтажних објеката на површинама јавне намене на територији града Лесковца ("Сл. гласник града Лесковца", бр. 11/15 и 31/15);

14. Одлука о уређењу и одржавању паркова, зелених и рекреационих површина ("Сл. гласник општине Лесковац", бр.9/05 и "Сл. гласник града Лесковца", бр.20/11, 11/14 и 29/14);
15. Одлука о пијацама ("Сл. гласник града Лесковца", бр.19/18);
16. Одлука о сахрањивању и гробљима ("Сл. гласник града Лесковца", бр.18/09, 20/11);
17. Одлука о распореду радног времена угоститељских и објеката забавног карактера ("Сл. гласник града Лесковца", бр.4/13 и 9/17);
18. Одлука о условима за држање домаћих животиња на територији града Лесковца ("Сл. гласник општине Лесковац", бр.9/03, 15/06, 3/08, "Сл. гласник града Лесковца", бр.28/08 и 9/17);
19. Одлука о кућном реду у стамбеним зградама ("Сл. гласник града Лесковца", бр.16/17);
20. Одлука о управљању јавним паркиралиштима на територији града Лесковца ("Сл. гласник града Лесковца", бр.7/18);
21. Одлука о водоводу и канализацији града Лесковца ("Сл. гласник града Лесковца", бр. 11/15 и 16/17);
22. Одлука о поступању са принудно уклоњеним возилима, стварима и другим предметима ("Сл. гласник града Лесковца", бр.11/15);
23. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом ("Сл. гласник града Лесковца", бр.16/17);
24. Одлука о вршењу обавезних димничарских услуга на територији општине Лесковац ("Сл. гласник општине Лесковац", бр.7/94 и 13/98);
25. Одлука о употреби и заштити грба и заставе општине Лесковац ("Сл. гласник општине Лесковац", бр.4/05 и "Сл. гласник града Лесковца", бр.6/09);
26. Одлука о стерилизацији власничких и напуштених паса и мачака ("Сл. гласник града Лесковца", бр.14/09 и 16/17);
27. Одлука о јавном осветљењу ("Сл. гласник града Лесковца", бр.15/19);
28. Правилник о санитарно техничким условима за испуштање отпадних вода у јавну канализацију ("Сл. гласник града Лесковца", бр.29/17);
29. Правилник о преузимању постојећих мерача утрошка топлотне енергије и прикључних подстанца купаца од стране енергетског субјекта („Сл. гласник града Лесковца“, бр.28/14);
30. Уредба о мерама за спечавање и сузбијање заразних болести COVID-19 и Наредба о забрани окупљања у Републици Србији на јавним местима у затвореном и отвореном простору.

У складу са Годишњим планом рада Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца за 2022.годину, усвојеним од стране Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Лесковца, током 2022.године у Одсеку за послове комуналне инспекције укупно је вођен 1001 поступак. У току 2022.године покренуто је 636 поступака. По предметима у којима у претходном периоду није окончан поступак у првом степену, 365 предмета, поступање је настављено у току извештајног периода.

Поступци су покренути по питању:

- 182 примене мера личне заштите прописаних Уредбом о мерама за спечавање и сузбијање заразних болести COVID-19 и Наредбом о забрани окупљања у Републици Србији на јавним местима у затвореном и отвореном простору, у првом кварталу извештајног периода;
- 110 постављања мањих монтажних објеката на површинама јавне намене,
- 78 услова и начина држања домаћих животиња,
- 41 заштите чистоће на површинама јавне намене,
- 30 услова и начина регулисања отпадних вода,
- 67 остављања хаварисаних, нерегистрованих или одбачених возила на површинама јавне намене,
- 16 водоснабдевања, одвођења и пречишћавања отпадних вода,

- 10 одржавања комуналног реда,
- 13 уређености осталих површина и површина видљивих са површина јавне намене,
- 1 коришћења површине јавне намене,
- 61 истицања рекламних ознака,
- 25 примене Закона о становању и одржавању зграда и
- 2 раскопавања површина јавне намене.

У извештајном периоду, у управном поступку, у складу са одредбама Закона о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), Закона о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр. 104/16) и градских, односно општинских Одлука и одредби Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/2018-аутентично тумачење), комунални инспектори донели су 228 решења, од којих је донето:

- 170 решења са мером налагања ради отклањања утврђених недостатака,
- 4 решења о одбацивању поднеска,
- 28 решења са мером забране,
- 3 решење о прекиду поступка,
- 23 решења о обустави поступка.

Од укупног броја донетих решења, због неизвршења решењем наложених мера од стране одговорних правних лица, предузетника и физичких лица, у извештајном периоду донета су 8 решења о извршењу и 9 решења о обустави поступка извршених решења.

Због непоштовања законских одредби, општинских, односно градских Одлука издата су 60 прекршајна налога правним лицима, предузетницима и физичким лицима.

На првостепене одлуке комуналних инспектора Одсека за послове комуналне инспекције, Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца нису уложене жалбе, Градском већу града Лесковца.

У току 2022.године комунални инспектори сачинили су 192 обавештења јавним предузећима, јавно комуналним предузећима, предузетницима и правним лицима у оквиру законом утврђених надлежности. Од укупно сачињених обавештења, у складу са одредбама Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) и члана 15. Одлуке о условима задржање домаћих животиња на територији града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, бр.9/03, 15/06, 3/08, 28/08 и 9/17), ЈКП „Комуналац“ Лесковац - Зоохигијенској служби достављено је 141 обавештење (у смислу налога), ради хватања, превоза и збрињавања у прихватилишту напуштених паса који се налазе на јавној површини на територији града Лесковца. Остала обавештења сачињена су ради одржавања јавне хигијене, одржавања јавних зелених површина, уређења и чишћења јавних паркиралишта, уклањања предмета и ствари са површина јавне намене, уклањања и чишћења комуналног чврстог отпада, грађевинског материјала, у складу са којима су јавна предузећа, јавно комунална предузећа, предузетници, физичка и правна лица предузела мере у оквиру своје надлежности.

Сачињено је и 50 обавештења надзираним субјектима, у поступцима покренутим код овог органа.

У извештајном периоду комунални инспектори Одсека за послове комуналне инспекције у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), а у циљу обезбеђивања законитог пословања и поступања надзираних субјеката, извршили су 5 службене саветодавне посете након којих су субјектима надзора достављена 5 дописа који садрже препоруке субјектима о томе како да пропуст, односно утврђени недостатак или неправилност исправе и обезбеде законито и безбедно пословање и поступање, и у ком року то треба учини. Допис са препорукама има правну природу акта о примени прописа.

У извештајном периоду Оперативни планови и програми рада Одсека за послове комуналне инспекције за период од 01.01.2022.године до 15.12.2022.године реализовани су у целости.

- **Одсек за инспекцијске послове у области трговине и туризма**

У складу са Годишњим планом рада Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца за 2022.годину, усвојеним од стране Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Лесковца и прибављеним позитивним мишљењем Министарства трговине, туризма и телекомуникација, у периоду 01.01.2022.године до 31.12.2022.године инспектори Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма вршили су поверене послове инспекцијског надзора, те поступали у складу са следећим законским и подзаконским прописима:

1. Закон о трговини („Сл. гласник РС“, бр. 52/19);
2. Закон о угоститељству („Службени гласник РС”, број 17/19);
3. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15,44/2018-др.закон и 95/2018);
4. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016);
5. Закон о заштити становништа од заразних болести („Сл. гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и 136/20);
6. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/2018-аутентично тумачење);
7. Уредба о највишем и најнижем износу боравишне таксе („Службени гласник РС”, бр. 44/13 и 132/14);
8. Уредба о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови;
9. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС”, бр. 48/12 и 58/16);
10. Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС”, бр. 83/16 и 30/17);
11. Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у домаћој радиности („Службени гласник РС”, број 96/09);
12. Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у сеоском туристичком домаћинству („Службени гласник РС”, број 96/09);
13. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, као и о начину пружања угоститељских услуга у објектима домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства („Службени гласник РС”, број 13/20);
14. Правилник о садржини и начину подношења пријаве за некатегорисани угоститељски објекат за смештај, некатегорисани објекат за смештај наутичког туризма, некатегорисани објекат за смештај ловног туризма и о садржини и начину вођења евиденције објеката за смештај („Службени гласник РС”, број 90/19) плаћања („Службени гласник РС”, бр. 47/19 и 51/19);
15. Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области туризма и угоститељства („Сл. гласник РС” бр.68/ 2018);
16. Одлука о боравишним таксама ("Сл. гласник града Лесковца", бр.36/19);
17. Одлука о комуналном реду ("Сл. гласник града Лесковца", бр.23/17);
18. Одлука о распореду радног времена угоститељских и објеката забавног карактера ("Сл. гласник града Лесковца", бр.4/13 и 9/17);



19. Одлука о радном времену у одређеним делатностима и на одређеним пословима на територији града Лесковца ("Сл. гласник општине Лесковац", бр.19/05, 15/06 и "Сл. гласник града Лесковца", бр.28/08 и 9/17);

20. Уредба о мерама за спечавање и сузбијање заразних болести COVID-19 и Наредба о забрани окупљања у Републици Србији на јавним местима у затвореном и отвореном простору.

У складу са напред наведеним, почев од 01.01.2022.године у Одсеку за инспекцијске послове у области трговине и туризма укупно је вођено 164 поступака и то:

- 60 по питању примене мера личне заштите прописаних Уредбом о мерама за спечавање и сузбијање заразних болести COVID-19 и Наредбом о забрани окупљања у Републици Србији на јавним местима у затвореном и отвореном простору,
- 24 по питању контроле радног времена угоститељских објеката и објеката забавног карактера,
- 8 по питању обављања трговине на мало на продајном месту,
- 23 по питању истицања пословног имена и радног времена трговинских објеката, објеката у одређеним делатностима,
- 49 по питању контроле примене прописа којима се уређује угоститељска делатност по Закону о угоститељству.

У извештајном периоду инспектори Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма, Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца, донели су:

- 17 решења са мером налагања ради отклањања утврђених недостатака;
- 10 решења са мером забране.

Изречене су мере при сачињавању 14 записника у поступцима контроле примене прописа којима се уређује угоститељска делатност по Закону о угоститељству и мере код сачивања 3 записника у поступцима контроле истицања пословног имена и радног времена трговинских објеката.

По откривеним незаконитостима 3 поднеска прослеђена су на даљу надлежност Сектору туристичке инспекције, Министарству трговине, туризма и телекомуникација.

У извештајном периоду инспектори Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), а у циљу обезбеђивања законитог пословања и поступања надзираних субјеката, извршили су 17 службене саветодавне посете у области пружања услуга смештаја, према Закону о угоститељству и 3 службене саветодавне посете по питању обављања трговине на продајном месту.

Због непоштовања законских одредби, поднето је 10 захтев за покретање прекршајног поступка пред надлежним Прекршајним судом у Лесковцу и издата су 24 прекршајна налога по питању прекорачења радног времена угоститељских објеката и објеката забавног карактера.

На првостепене одлуке инспектора Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма, Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца нису уложене жалбе другостепеном органу.

У току 2022.године инспектори Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма, сачинили су 104 обавештења правним лицима, предузетницима и физичким лицима у оквиру законом утврђених надлежности.

У извештајном периоду Оперативни планови и програми рада Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма за период 01.01.2022.године до 31.12.2022.године реализовани су у целости.

- **Одсек за послове грађевинске и саобраћајне инспекције**

**-Грађевинска инспекција**

Укупан број предмета по којима се поступало у периоду од 01.01.2022. године до 31.12.2022.године је 376. У току 2022. године покренуто је 144 поступка сходно одредбама Закона о планирању и изградњи. По предметима у којима у претходном периоду није окончан поступак у првом степену, 232 предмета, поступање је настављено у току извештајног периода.

У поступку инспекцијског надзора, грађевинска инспекција донела је 82 решења:

- 30 решења о рушењу,
- 15 решења о уклањању објеката,
- 13 решења којима се налажу одређене мере,
- 15 решења о извршењу,
- 1 решења о обустави поступка,
- 1 решење о затварању градилишта,
- 3 допунска решења,
- 2 решења о обустави радова
- 2 решења о забрани.

Током 2022.године, прослеђено је 15 предмета Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије на даље решавање по поднетим жалбама.

У току 2022.године од стране грађевинских инспектора поднета су 2 захтева за покретање прекршајног поступка пред надлежним Прекршајним судом у Лесковцу.

**-Саобраћајна инспекција**

У 2022.години на основу извршених контрола у јавном превозу и приликом контроле општинских путева покренуто је 305 поступака, од којих:

- 106 по службеној дужности
- 184 по захтеву странака
- 15 по службеној дужности у области контроле коришћења и заштите локалних и некатегорисаних путева и улица у насељу.

По предметима у којима у претходном периоду није окончан поступак у првом степену, 46 предмета, поступање је настављено у току извештајног периода., тако да је укупан број предмета који је вођен у извештајном периоду 351.

Због неправилности у раду приликом обављања јавног превоза донето је 251 решење:

- 22 решења о искључењу возила из саобраћаја,
- 39 решења којима се налажу одређене мере,
- 184 решења о испуњености услова,
- 5 решења о забрани,
- 1 решења о одбацивању поднеска.

Поднето је 18 захтева за покретање прекршајног поступка.

У области контроле коришћења и заштите локалних и некатегорисаних путева и улица у насељу, сачињена су:

- 15 записника,
- донета су 15 решења о отклањању недостатака на путевима и
- прослеђена 7 обавештења ЈП „Урбанизам и изградња“ Лесковац и ЈКП „Водовод“ Лесковац.

- **Одсек за послове инспекције за заштиту животне средине**

Одсек за послове инспекције за заштиту животне средине обавља поверене послове

инспекцијског надзора у контроли примене закона у области заштите животне средине са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице. У циљу обезбеђења поштовања закона, инспекција за заштиту животне средине налаже мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле, инспекција за заштиту животне средине примењује:

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018- др.закон, 95/2018 – др.закон),
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009),
3. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 , 10/2013 и 26/2021 – др.закон),
4. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021),
5. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 96/2021),
6. Закон о водама („Сл. гласник РС”, бр. 30/2010, 93/2012 , 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др.закон),
7. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 , 14/2016 и 95/2018 – др.закон),
8. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009),
9. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр; 14/2016, 95/2018 – др.закон и 71/2021).

И подзаконски акти донети на основу ових Закона:

- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства,

као и на основу следећих закона:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018),
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/2016 и 95/2018- аутентично тумачење),
3. Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др.закон),
4. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др.закон, 112/2022 – одлука УС),
5. Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77 - испр. 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл. Лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гласник РС“, бр. 101/2005 - др. закон),
6. Кривични законик („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005- испр., 107/2005- испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019).

Инспекцијски надзори у 2022. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Одсека за послове Инспекције за заштиту животне средине, Одељења за инспекцијске послове, Градске управе града Лесковца за 2022. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Града Лесковца.

На основу Годишњег плана рада Одсека за послове инспекције за заштиту животне средине, Одељења за инспекцијске послове, Градске управе града Лесковца за 2022. годину, усвојеног од стране Министарства за заштиту животне средине РС, инспектори за заштиту животне средине у току 2022. године приликом вршења инспекцијског надзора

покренули су укупно 139 управних поступака, од чега је :

- 129 поступака покренуто по службеној дужности (91 редовни инспекцијски надзор и 38 ванредних инспекцијских надзора покренутих по представи),
- 4 поступака по захтеву странке ради утврђивања испуњености услова у погледу заштите животне средине објеката у коме се обавља енергетска делатност. Сачињено је 4 записника о инспекцијском надзору о утврђивању испуњавања услова за рад постројења и обављања активности објекта у коме се обавља енергетска делатност,
- 1 поступак по захтеву странке ради утврђивања испуњености услова за рад постројења неопасног отпада и сачињен 1 записник о испуњености услова,
- 4 поступка по захтеву странке ради утврђивања испуњености националних и ЕУ услова за одобравање захтева за исплату подстицаја,
- 1 поступак по захтеву странке ради утврђивања испуњености услова у погледу поступања према одредбама Закона о управљању отпадом, за потребе обнављања лиценце за рад пружаоца услуге из области социјалне заштите,
- У 2022. години пренето је 30 управних поступака из 2021. године на којима је настављен рад у извештајном периоду, сачињавањем записника, доношењем решења као и контролних инспекцијских надзора.

У наведеним инспекцијским надзорима сачињено је 122 записника о инспекцијском надзору према регистрованим субјектима и 17 записника према нерегистрованим субјектима и 63 записника о контролном инспекцијском надзору.

У извештајном периоду инспектори Одсека за послове инспекције за заштиту животне средине, Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца, донели су:

- 17 решења у области заштите ваздуха;
- 17 решења у области заштите од буке;
- 20 решења у области управљања отпадом;
- 6 решења у области процене утицаја објеката на животну средину;
- 3 решења у области нејонизујућег зрачења;
- 16 решења о забрани рада нерегистрованим субјектима.

Због непоштовања наведених Закона у области заштите животне средине против одговорних правних лица и предузетника, поднета су 14 захтева за покретање прекршајног поступка пред надлежним Прекршајним судом у Лесковцу.

У извештајном периоду инспектори за заштиту животне средине, Одсека за послове инспекције за заштиту животне средине, а у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, у циљу обезбеђивања законитог пословања и поступања надзираних субјеката, извршили су 6 службене саветодавне посете након којих су субјектима надзора достављени дописи са препорукама о томе како да утврђене пропусте исправе и обезбеде законито и безбедно пословање и поступање и 8 превентивних посета.

Инспекција за заштиту животне средине градске управе града Лесковца сачинила је 148 дописа и 7 службених белешки према надзираним субјектима и подносиоцима представке.

- **Одсек за послове извршења**

Одсек за послове извршења обавља послове извршења извршних решења надлежних инспекција Одељења за инспекцијске послове. Уговор о извођењу радова на рушењу и уклањању бесправно подигнутих објеката или предмета и ствари са површина јавне намене на територији града Лесковца, закључен је са извођачем радова „Паун 1993“ ДОО ул. Лебански пут бб, Горње Стопање. У извештајном периоду Одсек за послове

извршења поступао је по решењима Одсека за послове грађевинске и саобраћајне инспекције, Одсека за послове инспекције за заштиту животне средине и Одсека за послове комуналне инспекције на следећи начин:

### **Грађевинска инспекција укупно 74 предмета**

1. Принудно извршено 5 решења о рушењу и то:
  - Рушење задружног дома у Јашуњи–1 решење
  - Рушење објекта склоног паду- 1 решење
  - Рушење школске кухиње у Богојевцу – 1 решење
  - Рушење баракe месне заједнице ул.Мајора Тепића- 1 решење
  - Рушење ђубраре у ул.Мајора Тепића -1 решење
2. Странке су саме извршиле 8 решења о рушењу:
  - Рушење пословног објекта – 1 решење
  - Рушење помоћног објекта – 2 решење
  - Рушење ограде – 2 решења
  - Рушење објекта склоног паду шупа 1- решење
  - Рушење крова на стамбеном објекту – 1 решење
  - Рушење надстрешнице – 1 решење

3. 4 поступка су завршена након озакоњења објекта.

4. 1 (један) предмет је прослеђен Јавном правобранилаштву по питању трошкова.

5. 1 (један) предмет, чији је предмет надзора контрола и поступање у складу са одредбама Закон о становању и одржавању зграда ( „Службени гласник РС“, бр.104/16), прослеђен је инспектору због законских недостатака у поступку спровођења извршења.

У Одсеку за послове извршења на дан 31.12.2022.године налазило се 55 предмета, од тога код 12 су уложене жалбе и списи предмета прослеђени другостепеном органу, код 7 предмета у току је поступак озакоњења, за 5 предмета покренут је и води се управни спор.

### **Комунална инспекција укупно 35 предмет**

1. Принудног извршења није било
2. Странке су саме извршиле 10 решења о уклањању:
  - Уклањање рекламне ознаке – 2 решења
  - Уклањање грађевинског материјала- 1 решење
  - Уклањање нерегистрованих возила –2 решења
  - Уклањање дрвећа и шибља – 3 решења
  - Уклањање тенди – 1 решење
  - Уклањање робе испред пословног простора – 1 решење
3. Странке су извршиле 5 решења прибављањем одобрења од стране надлежног органа.

У Одсеку за послове извршења на дан 31.12.2022.године налазило се 20 предмета.

### **Инспекција за заштиту животне средине укупно 2 предмета**

1. Принудно извршење 2 предмета
  - Спречавање буке -1 решење
  - Чишћење депоније са плаца некадашњег Југекспреса -1 решење.

У 2022. години Одсек за послове извршења донео је 11 допунских решења о висини трошкова (у складу са одредбама Закона о општем управном поступку), и то: 7 у вези спровођења принудних извршења извршних решења и 4 допунска решења донета након извршених покушаја рушења. Од укупног броја донетих допунских решења поднета

су 2 захтева Градском јавном правобранилаштву ради наплате трошкова принудног извршења. За 2 решења уложена је жалба (по предметима из претходне године).

Трошкови који су настали спровођењем принудног извршења који су приказани доношењем 11 решења о висини трошкова у 2022. години, износе 10.481.548,08 динара.

Трошкови принудног извршења извршних решења износе за:

- 1) Грађевинску инспекцију - 2.890.390,28 динара ( од тога на терет града Лесковца 2.704.150,28 динара за рушење : објекти задружног дома у селу Јашуња, објекта код металне школе, део школе у Богојевцу(кухиња), барака и ђубрара у ул.Мајора Тепића.
- 2) Износ од 186.240,00 динара решења су послата странкама ради уплате (четри решења).
- 3) Комунална инспекција – није било принудног извршења.
- 4) Еколошка инспекција – 7.591.140,00 динара( од тога на терет града Лесковца 7.575.300,00 динара за чишћење депоније коцке са плаца бишег Јутекспреса) Износ од 15.840,00 динара послат Јавном правобранилаштву.

##### **5. Број нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима.**

У извештајном периоду инспектори Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма у складу са Законом о инспекцијском надзору вршили су инспекцијски надзор над надзираним субјектима који обављају делатност без уписа у Регистар Агенције за привредне регистре или обављају одређену делатност или врши одређену активност, а нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води други надлежни орган или организација или то чине без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, решење, мишљење, уверење, лиценца, сертификат, акредитација, потврда, овлашћење, акт о сагласности, акт о условима и др). У извештајном периоду код 10 надзираних субјеката утврђено је да обаљају делатност као нерегистровани субјекти, у смислу напред наведеног закона, те су поднета 10 захтева за покретање прекршајног поступка. Поднето је 7 захтеви након утврђених незаконитости у области пружања услуга смештаја, према Закону о угоститељству и 3 по питању обављања трговине на продајном месту.

У извештајном периоду инспектори за заштиту животне средине а у складу са Законом о инспекцијском надзору вршили су инспекцијски надзор над надзираним субјектима који обављају делатност без уписа у Регистар Агенције за привредне регистре или без одређених дозвола за обављање делатности. На лицу места су затечена 2 лица која су обављала делатност без уписа у регистар Агенције за привредне регистре, и о томе обавештена Републичка тржишна инспекција и Пореска управа министарства финансија и поднет 1 захтев за покретање прекршајног поступка.

У инспекцијском надзору над субјектом уписаним у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води други надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, решење, мишљење, уверење, лиценца, сертификат, акредитација, потврда, овлашћење, акт о сагласности, акт о условима и др), инспекција за заштиту животне средине према том субјекту има и врши сва овлашћења и дужности које има и врши према нерегистрованом субјекту и на њега се примењују одредбе овог закона које се односе на нерегистрованог субјекта. У извештајном периоду код 15 надзираних субјеката констатовано је да обављају делатност без дозволе надлежног органа. Против наведених субјеката поднета су 13 захтева за покретање прекршајног поступка.

##### **6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство**

Уједначена пракса инспекцијског надзора на територији Републике Србије и њихово дејство у јединицама локалне самоуправе остварено је креирањем и објављивањем контролних листи, обављивањем усвојених планова рада, редовним издавањем налога, редовним састанцима и присуством представника јединице локалне самоуправе.

***7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовне и ванредне инспекцијске надзоре, броја редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броја допунских налога за инспекцијски надзор.***

Редовни инспекцијски надзори су извршени су по усвојеном плану. Такође, рад инспектора заснивао се и на ванредним инспекцијским надзорима и планираним саветодавним посетама.

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца за 2022.годину, на који су сагласност дала надлежна Министарства, за поверене послове инспекцијског надзора, и Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Лесковца. Редовни инспекцијски надзори вршени су се према Годишњем плану инспекцијског надзора, који је објављен на сајту града Лесковца, као и на основу усвојених контролних листи. У складу са наведеним плановима инспекцијског надзора, инспектори су поред редовних, обављали и ванредне инспекцијске надзоре.

Редовни и ванредни инспекцијски надзори од стране Одсека за послове комуналне инспекције и Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма, реализовани су у целости у односу на број планираних надзора.

Редовни инспекцијски надзори од стране Одсека за послове грађевинске и саобраћајне инспекције реализовани су у процентуалном односу од 93,64% у односу на број планираних надзора, док је укупан број планираних ванредних прегледа реализован 100 %.

Инспекцијски план је извршен са 96,81 % у односу на број планираних надзора.

Укупан број планираних ванредних прегледа је реализован са 100 %.

***8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције.***

У току 2022.године инспектори Одсека за послове трговине и туризма Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца вршили су заједничке и координисане инспекцијске надзоре са инспектором Министарства трговине, туризма и телекомуникација.

У току 2022.године извршена је једна заједничка акција са Републичком инспекцијом за заштиту животне средине РС, над надзираним субјектом Новигал доо Рударе по питању примене одредаба Закона о заштити ваздуха.

***9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера.***

Просторије Одељења за инспекцијске послове нису у потпуности опремљене. Приликом вршења теренског инспекцијског надзора у насељеним местима на територији града Лесковца коришћена су 3 возила Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца.

У погледу људских ресурса Одељења за инспекцијске послове инспекцијски надзор у току 2022.године вршила су:

- 4 грађевинска инспектора и шеф Одсека,
- 4 саобраћајна инспектора,
- 3 инспектора за заштиту животне средине и шеф Одсека,
- 8 комуналних инспектора и шеф Одсека и
- 3 комунална инспектора за послове трговине и туризма и шеф Одсека.

#### ***10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције.***

У складу са позитивним законским прописима, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама приликом решавања у поступку инспекцијског надзора надлежне инспекције поштовале су прописане рокове за поступање, обавештавање подносилаца предивки, као и рокове за издавање записника, решења и других управних аката.

#### ***11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход.***

На првостепене одлуке комуналних инспектора Одсека за послове комуналне инспекције и инспектора Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца у извештајном периоду нису уложене жалбе.

Током 2022.године, прослеђено је 26 предмета Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије на даље решавање по поднетим жалбама.

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2022. години уложена је једна жалба другостепеном органу, није уложена ни једна тужба.

#### ***12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле.***

У току 2022.године, није било притужби на поступање инспектора, одлуке инспектора, начин и поступак доношења тих одлука.

#### ***13. Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора, (област и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целине, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху.***

Програми стручног усавршавања које су похађали инспектори Одељења за инспекцијске послове, Градске управе града Лесковца, везани за тематске области и организовани од стране Националне академије за јавну управу и других организација наведене су у наставку текста:

1. Вишедневна обука "Дигитални електронски потпис", МДУЛС;
2. Примена недискриминационих прописа у области туризма, OEBS;
3. Примена ЗУП-а у пракси, Национална академија за јавну управу;
4. Примена прописа који регулишу област управљања и одржавања зграда, BIZIKON;
5. Приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности", OEBS.

У складу са програмом обука Националне академије за јавну управу, са циљем стручног усавршавања запослених у области инспекцијског надзора, инспектори Одсека за послове инспекције за заштиту животне средине, похађали су обуке у организацији Министарства заштите животне средине и Сталне конференције градова и општина у Сокобањи и Владичином Хану.



#### ***14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа.***

Инспектори су активно учествовали приликом израде предлога о изменама и допунама одлука јединице локалне самоуправе, у циљу усаглашавања истих са позитивним законским прописима.

#### ***15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему.***

Инспектори су у току редовног рада радили измене и ажурирање података о којима исти воде евиденцију.

#### ***16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора.***

У складу са одредбама Закона о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС“, бр. 15/16, 68/20 и 136/20) и Уредбом о мерама за спечавање и сузбијање заразних болести COVID-19, над применом мера личне заштите од инфекције у случају проглашења епидемије од већег епидемиолошког значаја ширих размера, ради сузбијања и спречавање ширења заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 у првом кварталу извештајног периода извршено је укупно 166 превентивних инспекцијских надзора, од стране Одсека за послове комуналне инспекције и 67 превентивних инспекцијских надзора, од стране Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма.

Поверене послове инспекцијског надзора вршили су и инспектори Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма, Одсека за послове инспекције за заштиту животне средине и Одсека за послове грађевинске и саобраћајне инспекције, и исти поступали у складу са важећим позитивним законским прописима.

#### ***17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.***

***- Одсек за послове комуналне инспекције и Одсек за инспекцијске послове у области трговине и туризма***

Због непоштовања законских одредби, општинских, односно градских Одлука против одговорних правних лица, предузетника и физичких лица, поднета су укупно 10 захтева за покретање прекршајног поступка пред надлежним Прекршајним судом у Лесковцу и издата 84 прекршајна налога.

На основу донетих пресуда Прекршајног суда у Лесковцу и Вишег прекршајног суда у Београду – Одељења у Нишу и поднетих захтева за покретање прекршајног поступка наплаћено је укупно 150.000,00 динара.

На основу издатих прекршајних налога од стране инспектора Одсека за инспекцијске послове у области трговине и туризма и Одсека за послове комуналне инспекције, изречене су и наплаћене новчане казне у износу од 1.476.600,00 динара.

***- Одсек за послове грађевинске и саобраћајне инспекције***

У току 2022.године од стране саобраћајних инспектора поднето је 18 захтева за покретање прекршајног поступка пред надлежним Прекршајним судом у Лесковцу.

Уложена је 1 жалба Прекршајном Апелационом суду у Нишу на пресуде Прекршајног суда у Лесковцу.

На основу поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, у извештајном периоду изречене су и наплаћене новчане казне у износу од 120.000,00 динара.

У току 2022.године од стране грађевинских инспектора поднето је 2 захтева за покретање прекршајног поступка пред надлежним Прекршајним судом у Лесковцу.

На основу поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, у извештајном периоду изречене су и наплаћене новчане казне у износу од 55.000,00 динара.

На основу донете пресуде Привредног суда у Београду наплаћена је новчана казна у износу од 50.000,00 динара.

#### **- Одсек за послове инспекције за заштиту животне средине**

Због непоштовања наведених Закона у области заштите животне средине, против одговорних правних лица и предузетника, поднета су 14 захтева за покретање прекршајног поступка пред надлежним Прекршајним судом у Лесковцу, и уложено је 4 жалбе Прекршајном Апелационом суду у Нишу на пресуде Прекршајног суда у Лесковцу.

На основу поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, у извештајном периоду изречене су и наплаћене новчане казне у износу од 285.000,00 динара.

### **18. Остале одредбе - поступање Одељења за инспекцијске послове у току 2023. године**

У току 2023.године Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца своје активности спроводиће у складу са донетим Годишњим планом рада Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца који садржи општи приказ планираних задатака и послова у току 2023.године, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији града Лесковца из области комуналне делатности и послова поверених јединицама локалне самоуправе.

Сврха доношења Плана рада је повећање ефективности и транспарентности, спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији града Лесковца, превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора. План рада инспекцијског надзора, садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке и програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци, односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, као и одговорност за спровођење активности, односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Плана рада инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. План инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у датом периоду, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене саветодавне посете спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Активности у Одељењу за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца у току 2023. године организоваће се у сарадња са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, МУП-ом РС и Одељењем комуналне полиције.

Инспектори Одељења обавезни су да сходно одредбама Закона и других подзаконских прописа врше редовну контролу стања по реонима и обављају послове у складу са овлашћењима.

## Списак постављених радних циљева инспектора и збирни приказ њиховог извршења

### Одељење за инспекцијске послове - Одсек за послове комуналне инспекције

#### **Кратак преглед утврђених радних циљева службеника:**

Врши надзор у складу са Законом о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), Законом о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016), Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) и осталим законима који регулишу ову област, градских, односно општинских Одлука. Ради остваривања циља инспекцијског надзора инспекција у складу са Законом превентивно делује и налаже мере којима се обезбеђује законитост и безбедност поступања надзираних субјеката. Врши редовне, ванредне, контролне и превентивне теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре као и службене саветодавне посете.

Редни број	Радни циљ	Постигнути резултати	Приказ
1.	Вршење редовних, ванредних, контролних и превентивних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора као и службених саветодавних посета.	Радни циљеви су остварени коректно, благовремено, у складу са захтевима радног места и обима посла, на основу утврђеног квалитета рада и уз поштовање законски утврђених рокова.	1. Извршена су 264 превентивна инспекцијска надзора. 2. Извршене су 5 службене саветодавне посете. 3. Сачињена су 5 дописа са препорукама. 4. Укупно поступака по којима је поступано је 1001. 5. Покренуто је 636 поступка. 6. Донета су 228 решења, од којих је: - 170 решења са мером налагања ради отклањања утврђених недостатака, - 4 решења о одбацивању поднеска - 28 решења са мером забране - 3 решење о прекиду поступка, - 23 решења о обустави поступка. 7. Донета су 8 решења о извршењу и 9 решења о обустави извршења извршних решења. 8. Издата су 60 прекршајна налога. 9. Сачињено је 192 обавештења у смислу налога ЈП, ЈКП, предузетницима и другим правним лицима. Сачињено је 60 обавештења у надзираним субјектима.
2.	Сачињени записници о извршеном инспекцијском надзору, записници о контролном и допунском инспекцијском надзору, службене белешке и дописи са препорукама.		
3.	Донета решења и закључци, изјављене жалбе, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, издати прекршајни налози, сачињени дописи, захтеви и обавештења субјектима надзора и другим органима. Сачињене службене белешке.		
4.	Вођење електронске евиденције и старање о решавању предмета у законом утврђеном року, као и благовремено достављање аката архиви града.		
5.	Сачињен план дневних, недељних, месечних активности. Сачињени извештаји и други акти којима се информишу надлежни органи. Континуиран надзор над радом вршиоца комуналне делатности. Обављање и других послова по налогу шефа Одељења.		

### Одељење за инспекцијске послове - Одсек за инспекцијске послове у области трговине и туризма

#### **Кратак преглед утврђених радних циљева службеника:**

Врши надзор у складу са одредбама Закона о трговини („Сл. гласник РС“, бр. 52/19), Закона о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/19), Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) и осталим законима који регулишу ову област, градских, односно општинских Одлука. Ради остваривања циља инспекцијског надзора инспекција у складу са Законом превентивно делује и налаже мере којима се обезбеђује законитост и безбедност поступања надзираних субјеката. Врши редовне, ванредне, контролне и превентивне теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре као и службене саветодавне посете.

Редн и број	Радни циљ	Постигнути резултати	Приказ
1.	Вршење ванредних, контролних и превентивних теренских и канцеларијских инспекцијских надзора као и службених саветодавних посета.	Радни циљеви су остварени коректно, благовремено, у складу са захтевима радног места и обима посла, на основу утврђеног квалитета рада и уз поштовање законски утврђених рокова.	1. Извршена су 144 превентивна инспекцијска надзора. 2. Покренуто је 164 поступка. 3. Извршене су 20 службене саветодавне посете. 4. Сачињена су 20 дописа са препорукама. 5. Донета су 27 решења, од којих је: - 17 решења са мером налагања ради отклањања утврђених недостатака - 10 решења са мером забране. 6. Изречене су мере на 17 записника. 7. Поднета су 10 захтева за покретање прекршајног поступка. 8. Издата су 24 прекршајна налога. 9. Сачињена су 104 ЈП, ЈКП, предузетницима и другим правним лицима.
2.	Сачињени записници о извршеном инспекцијском надзору, записници о контролном и допунском инспекцијском надзору, службене белешке и дописи са препорукама.		
3.	Донета решења и закључци, изјављене жалбе, поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, издати прекршајни налози, сачињени дописи, захтеви и обавештења субјектима надзора и другим органима. Сачињене службене белешке.		
4.	Вођење електронске евиденције и старање о решавању предмета у законом утврђеном року, као и благовремено достављање аката архиви града.		
5.	Сачињен план дневних, недељних, месечних активности. Сачињени извештаји и други акти којима се информишу надлежни органи. Континуиран надзор над радом вршиоца комуналне делатности. Обављање и других послова по налогу шефа Одељења.		

Одељење за инспекцијске послове - Одсек за послове грађевинске и саобраћајне инспекције

*-Грађевинска инспекција*

**Кратак преглед утврђених радних циљева службеника:**

Врши надзор у складу са Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др.закон и 9/20), Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) и осталим законским и подзаконским прописима који регулишу ову област. Ради остваривања циља инспекцијског надзора инспекција у складу са Законом превентивно делује и налаже мере којима се обезбеђује законитост и безбедност поступања надзираних субјеката. Врши редовне, ванредне, контролне и превентивне теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре као и службене саветодавне посете.

Редн и број	Радни циљ	Постигнути резултати	Приказ
1.	Вршење превентивног, редовног и ванредног инспекцијског надзора над изградњом грађевинских објеката, над извођењем појединих грађевинских радова и одржавањем и коришћењем грађевинских објеката.	Радни циљеви су остварени коректно, благовремено, у складу са захтевима радног места и обима посла, на основу утврђеног квалитета рада и уз поштовање законски утврђених рокова.	1. Укупно поступака по којима је поступано је 376. 2. Покренуто су укупно 144 поступка. 3. Донета су: - 30 решења о рушењу, - 15 решења о уклањању објеката, - 13 решења којима се налажу одређене мере, - 15 решења о извршењу, - 1 решења о обустави поступка, - 1 решење о затварању градилишта, - 3 допунска решења, - 2 решења о обустави радова - 2 решења о забрани. Поднета су 2 захтева за покретање прекршајног поступка.
2.	Сачињавање записника о инспекцијском надзору и доношење решења са налагањем Законом прописаних мера.		
3.	Вођење евиденције прописане за грађевинску инспекцију на законом прописан начин.		
4.	Израда извештаја у року и на начин који одреди непосредни руководиоца.		

-Саобраћајна инспекција

**Кратак преглед утврђених радних циљева службеника:**

Врши надзор у складу са Законском о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др.закон , 83/2018 и 31/2019), Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) и осталим законским и подзаконским прописима који регулишу ову област. Ради остваривања циља инспекцијског надзора инспекција у складу са Законом превентивно делује и налаже мере којима се обезбеђује законитост и безбедност поступања надзираних субјеката. Врши редовне, ванредне, контролне и превентивне теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре као и службене саветодавне посете.

Редни број	Радни циљ	Постигнути резултати	Приказ
1.	Вршење редовног, ванредног и контролног инспекцијског надзоранад обављањем линијског градског и приградског превоза путника, посебног линијског,ванлинијског ауто-такси превоза путника.	Радни циљеви су остварени коректно, благовремено, у складу са захтевима радног места и обима посла, на основу утврђеног квалитета рада и уз поштовање законски утврђених рокова.	1.Укупно поступака по којима је поступано је 351. 2.Покренута су 305 поступка, од којих: - 106 по службеној дужности - 184 по захтеву странака - 15 по службеној дужности у области контроле коришћења и заштите локалних и некатегорисаних путева и улица. 3.Због неправилности у раду приликом обављања јавног превоза донето је: - 22 решења о искључењу возила из саобраћаја, - 39 решења којима се налажу одређене мере, - 184 решења о испуњености услова, - 5 решења о забрани, - 1 решења о одбацивању поднеска. 4.Поднето је 18 захтева за покретање прекршајног поступка. 5. Уложено је 1 жалба на пресуду Прекршајног суда у Лесковцу.
2.	Вршење редовног, ванредног, контролног инспекцијског надзоранад обављањем јавног превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари.		
3.	Вршење превентивног инспекцијског надзора.		
4.	Вођење евиденције прописане за саобраћајну инспекцију на законом прописан начин.		
5.	Израда извештаја у року и на начин који одреди непосредни руководиоца		6. У области контроле коришћења и заштите локалних и некатегорисаних путева и улица у насељу, сачињена су: - 15 записника, - донета 15 решења о отклањању недостатака на путевима и - прослеђена 7 обавештења ЈП „Урбанизам и изградња“ Лесковац и ЈКП „Водовод“ Лесковац.

Одељење за инспекцијске послове - Одсек за послове инспекције за заштиту животне средине

**Кратак преглед утврђених радних циљева службеника:**

Врши надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) и осталим законима који регулишу ову област, градских, односно општинских Одлука. Ради остваривања циља инспекцијског надзора инспекција у складу са Законом превентивно делује и налаже мере којима се обезбеђује законитост и безбедност поступања надзираних субјеката. Врши редовне, ванредне, контролне и превентивне теренских и канцеларијских инспекцијских надзора као и службених саветодавних посета.

Редн и број	Радни циљ	Постигнути резултати	Приказ
1.	Врши редован и ванредни инспекцијски надзор.	Радни циљеви су остварени коректно, благовремено, у складу са захтевима радног места и обима посла, на основу утврђеног квалитета рада и уз поштовање законски утврђених рокова.	<p>1.Извршене су 8 превентивне контроле</p> <p>2.Извршене су 6 службене саветодавне посете.</p> <p>3. Покренута су укупно 139 поступка, од којих је:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 129 по службеној дужности (91 редовни инспекцијски надзор и 38 ванредних инспекцијских надзора покренутих по представици),</li> <li>- 10 утврђујућих надзора по захтеву странке,</li> </ul> <p>4. Пренето 30 управних поступка из претходне године,</p> <p>5. Донета су 79 решења:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 17 решења у области заштите ваздуха (4 решења о привременој забрани рада стационарног извора);</li> <li>- 17 решења у области заштите од буке ( 1 решење о забрани емитовања буке);</li> <li>- 20 решења у области управљања отпадом;</li> <li>- 6 решења у области процене утицаја објеката на животну средину;</li> <li>- 3 решења у области нејонизујућег зрачења;</li> <li>- 16 решења о забрани рада нерегистрованим субјектима;</li> </ul> <p>6. Сачињено је 122 записника о инспекцијском надзору према регистрованим субјектима</p> <p>7. Сачињено 17 записника према нерегистрованим субјектима</p> <p>8. Сачињено 63 записника о контролном инспекцијском надзору.</p> <p>9. Поднета су 14 захтева за покретање прекршајног поступка.</p> <p>10. Сачињена 10 записника по захтеву надзираног субјекта</p> <p>11. Сачињена 148 дописа и 7 службених белешки према надзираним субјектима и подносиоцима представке.</p> <p>12. Достављено је 3 информација од јавног значаја.</p> <p>13. Уложено је 4 жалбе на пресуде Прекршајног суда у Лесковцу.</p>
2.	Врши саветодавну и превентивну контролу.		
3.	Увиђај и саслушање странака.		
4.	Сачињава обавештења, записнике, решења, закључке и друге акте.		
5.	Води евиденцију, подноси прекршајне пријаве,пријаве за привредни преступ и др.		

Одељење за инспекцијске послове - Одсек за послове извршења

**Кратак преглед утврђених радних циљева службеника:**

Спроводи извршења извршних решења и обавља остале послове у складу са Законом и подзаконским прописима који регулишу ову област. Сачињава записнике о принудном извршењу извршних решења. Израђује нацрте решења и других аката. Обавља друге послове по налогу руководиоца.

Редни број	Радни циљ	Постигнути резултати	Приказ
1.	Изrada нацрта решења о извршењу решења надлежне инспекције.	Радни циљеви су остварени коректно, благовремено, у складу са захтевима радног места и обима посла, на основу утврђеног квалитета рада и уз поштовање законски утврђених рокова.	<p>Грађевинска инспекција укупно 74 предмета</p> <p>1. Пријудно извршено 5 решења о рушењу и то:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Рушење задружног дома у Јашуњи-1 решење</li> <li>- Рушење објекта склоног паду- 1 решење</li> <li>- Рушење школске кухиње у Богојевцу – 1 решење</li> <li>- Рушење баракe месне заједнице ул.Мајора Тепића- 1 решење</li> <li>- Рушење ђубраре у ул.Мајора Тепића -1 решење</li> </ul> <p>2.Странке су саме извршиле 8 решења о рушењу:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Рушење пословног објекта – 1 решење</li> <li>- Рушење помоћног објекта – 2 решење</li> <li>- Рушење ограде – 2 решења</li> <li>- Рушење објекта склоног паду шупа 1- решење</li> <li>- Рушење крова на стамбеном објекту – 1 решење</li> <li>- Рушење надстрешнице – 1 решење</li> </ul> <p>3. 4 поступка су завршена након озакоњења објекта.</p> <p>4. 1 (један) предмет је прослеђен Јавном правобранилаштву по питању трошкова.</p> <p>5. 1 (један) предмет чији је предмет надзора контрола и поступање у складу са одредбама Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр.104/16), прослеђен је инспектору због законских недостатака у поступку спровођења извршења.</p> <p>Комунална инспекција укупно 35 предмет Пријудног извршења није било</p> <p>1. Странке су саме извршиле 10 решења о уклањању:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Уклањање рекламне ознаке – 2 решења</li> <li>- Уклањање грађевинског материјала- 1 решење</li> <li>- Уклањање нерегистрованих возила –2 решења</li> <li>- Уклањање дрвећа и шибља – 3 решења</li> <li>- Уклањање тсиди – 1 решење</li> <li>- Уклањање робе испред пословног простора – 1 решење</li> </ul> <p>2. Странке извршиле решење добијањем одобрења за 5 решења</p>
2.	Изrada обавештења предузетима, органима и организацијама о термину извршења.		<p>Инспекција за заштиту животне средине укупно 2 предмета</p> <p>1. Пријудно извршење 2 предмета</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Спречавање буке -1 решење</li> <li>-Чишћење депоније са плаца некадашњег Југекспреса.</li> </ul>
3.	Сачињавање записника о принудном извршењу извршних решења.		
4.	Изrada решења о висини трошкова принудног извршења.		<p>Донета су 11 допунска решења о висини трошкова и то: 7 у вези спровођења принудних извршења извршних решења и 4 допунска решења донета након извршних покушаја рушења.</p>
5.	Изrada извештаја и других аката по налогу непосредног руководиоца.		

